



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

DYREKTOR
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gliwicach



Gliwice, dnia 18 grudnia 2025 r.

Burmistrz Prudnika
ul. Kościuszki 3
48-200 Prudnik
e-puap

znak sprawy: C.RZT.76.49.2025.BN

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a, art. 27a ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 757, zwanej dalej „ustawą”), po rozpatrzeniu wniosku, który wpłynął do tut. organu regulacyjnego w dniu 8 grudnia 2025 r. o wydanie opinii w sprawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na terenie gminy Prudnik oraz miejscowości Prężynka będących w posiadaniu ZWiK Prudnik sp. z o.o. w Prudniku na lata 2026-2029, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

wyraża opinię

1. w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych
2. w zakresie wpływu planu na wysokość taryf.

UZASADNIENIE

W dniu 8 grudnia 2025 r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynęło pismo Burmistrza Prudnika z prośbą o zaopiniowanie

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.gov.pl/wody-polskie-gliwice

wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu ZWiK Prudnik sp. z o.o. w Prudniku na lata 2026-2029 wraz z przedmiotowym planem.

Organ regulacyjny pismem z dnia 8 grudnia 2025 r. wezwał Burmistrza Prudnika do złożenia następujących wyjaśnień: tabeli (danych) obrazujących konkretne środki trwałe, wysokość stawki amortyzacyjnej, daty oddania środków trwałych do użytkowania w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu; ustalenia niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy poprzez wypełnienie i doręczenie załączonej do wezwania tabeli; wskazania prognozowanej ilości sprzedanej wody i dostarczonych ścieków oraz ilości odbiorców usług dot. wody i ścieków w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu wg załączonej do wezwania tabeli; wskazanie, czy zadania zaplanowane w wieloletnim planie realizują inwestycję wskazaną w sprawozdaniu, sporządzenia wykazu odpowiadających sobie zadań.

Burmistrz Prudnika udzielił odpowiedzi na ww. wezwanie.

Mając na uwadze powyższe organ regulacyjny zważył co następuje.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 757) przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem”.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 plan określa w szczególności:

- 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;
- 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;
- 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;
- 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji;
- 6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 21 ust. 4 przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza czy spełnia on warunki określone w ust. 3.

Zgodnie z art. 21 ust. 5 – 7 plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w ust. 5, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.gov.pl/wody-polskie-gliwice

wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych.

Przedstawiony plan określa elementy wymienione w art. 21 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a ww. ustawy, Wójt, Burmistrz lub Prezydent Miasta przekazuje plan do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu.

W zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych, tut. organ regulacyjny wskazuje, że przedłożony plan zawiera przedsięwzięcia w zakresie realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych.

Przedmiotowe usługi świadczone są na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2025r., poz. 960, ze zm., dalej Prawo wodne) i jednocześnie ujętej w Krajowym Programie Oczyszczania Ścieków Komunalnych, tj. aglomeracja Prudnik o I_d PLOP007.

Polska przystępując do Unii Europejskiej zobowiązała się do dostosowania gospodarki ściekowej do wymagań dotyczących systemów kanalizacji i oczyszczalni ścieków komunalnych wynikających z Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (zwana dalej: „dyrektywą ściekową”). Podstawowym instrumentem wdrożenia postanowień dyrektywy ściekowej jest Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych (zwany dalej: KPOŚK). Celem Programu, przez realizację ujętych w nim inwestycji, jest ograniczenie zrzutów niedostatecznie oczyszczanych ścieków, a co za tym idzie – ochrona środowiska wodnego przed ich niekorzystnymi skutkami. KPOŚK jest dokumentem strategicznym, w którym oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji o RLM $\geq 2\ 000$, w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Zgodnie z art. 96 Prawa wodnego KPOŚK podlega aktualizacji co najmniej raz na cztery lata. Ostatnia, a zarazem szósta aktualizacja KPOŚK została zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. Działania w niej zaplanowane powinny zostać zrealizowane by osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r.

W VI aktualizacji KAPOŚK na lata 2023-2027 dla:

1. aglomeracji Prudnik o I_d PLOP007:

– nie wskazano inwestycji związanych z budową i modernizacją sieci kanalizacyjnej, – nie wskazano inwestycji dotyczących oczyszczalni ścieków.

W przedłożonym sprawozdaniu KPOŚK za rok 2023 dla aglomeracji Prudnik wskazano inwestycję polegającą na budowie 2,3 km sieci kanalizacyjnej w ramach projektu: Rozwój infrastruktury wodnokanalizacyjnej na terenie miasta Prudnik. Zaplanowaną inwestycję przewidziano do zakończenia na dzień 31 grudnia 2025 r.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych określa w szczególności planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.gov.pl/wody-polskie-gliwice

W przekazanym wieloletnim planie przedstawiono zadania dotyczące oczyszczalni ścieków oraz zadania w zakresie budowy i modernizacji sieci kanalizacyjnej na terenie Gminy Prudnik. Zgodnie z przekazaną odpowiedzią znak L.dz. D/3634/20/12/2025 z dnia 15 grudnia 2025r. wskazano, że zadania ujęte w sprawozdaniu KPOŚK za rok 2023 r. nie są uwzględnione w wieloletnim planie rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na terenie gminy Prudnik oraz miejscowości Prężynka na lata 2026 – 2029, a inwestycja pn. „Rozwój infrastruktury wodnokanalizacyjnej na terenie miasta Prudnik” jest zadaniem realizowanym przez gminę Prudnik.

Zgodnie z VI akPOŚK aglomeracja Prudnik obecnie spełnia wszystkie warunki dyrektywy, Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (tzw. dyrektywy ściekowej).

W związku z powyższym Dyrektor RZGW w Gliwicach stwierdza, że przedstawiono sposób realizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych. Zaplanowano również inwestycje, które nie są objęte VI akPOŚK i mają na celu poprawę gospodarki ściekowej na terenie gminy.

Organ regulacyjny opiniuje też przedmiotowy plan w zakresie jego wpływu na wysokość taryf.

Przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji (środki własne, amortyzacja, pożyczki, kredyty, dotacje) ma wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki na terenie gmin obsługiwanych przez ZWiK Prudnik sp. z o.o. Koszty związane z inwestycjami – np. amortyzacja stanowią składowe wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę.

Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków.

Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Stanowisko co do możliwości obniżenia stawek amortyzacyjnych z uwagi na wydłużenie okresu ekonomicznej użyteczności środków trwałych jest możliwe na gruncie przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 120, dalej uor), w ramach prowadzonej zgodnie z tymi przepisami amortyzacji bilansowej. Podkreślić należy, że przepisy przywołanej ustawy o rachunkowości określają jedynie ramy prowadzenia amortyzacji, nie wyznaczając bezpośrednio stawek amortyzacji czy okresu prowadzenia amortyzacji, wskazują co należy brać pod uwagę przy prowadzeniu amortyzacji i w zależności od powyższych w tym zakresie ocen przełożyć na sposób prowadzenia amortyzacji. Zgodnie z art. 32 uor odpisów amortyzacyjnych lub umorzeniowych od środka trwałego dokonuje się drogą systematycznego, planowego rozłożenia jego wartości początkowej na ustalony okres amortyzacji. Przy ustalaniu okresu amortyzacji i rocznej stawki amortyzacyjnej uwzględnia się okres ekonomicznej użyteczności środka trwałego.

Powyższe powinno być realizowane w ramach amortyzacji ustalonej zgodnie z przepisami o rachunkowości. Same przepisy o rachunkowości, w tym uor nie wykluczają takiego obowiązku, jego

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.gov.pl/wody-polskie-gliwice

realizacja nie stoi w sprzeczności z tymi przepisami, które to wyznaczają sposób prowadzenia amortyzacji. Powyższe stanowi o tym, że pewien zakres kształtowania amortyzacji wynikający z przepisów o rachunkowości w przypadku przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych zostaje zawężany z uwagi na wiążące te przedsiębiorstwo, przy konstruowaniu taryfy, przepisy rozporządzenia taryfowego. Zatem działanie komórek merytorycznych przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych odpowiedzialnych za gospodarkę środkami trwałymi w jednostce lub za ich eksploatację, które powinno mieć również na celu ochronę klienta przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, nie stoi w sprzeczności z prawodawstwem polskim i nie powoduje działań niezgodnych z prawem.

Należy podkreślić, że kwestia dotycząca amortyzacji nie odnosi się do kreowania przez organ regulacyjny polityki rachunkowości przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, a do uwzględnienia w jej ramach wymogów wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego: uzzwoś oraz rozporządzenia taryfowego, wiążących przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Polityka rachunkowości w kwestii amortyzacji może być przy tym zmieniana zgodnie z regulacjami zawartymi w uor.

Prawidłowe jest zastosowanie do infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej obniżonej stawki amortyzacyjnej. Obowiązujące przepisy nie zawierają przy tym żadnych ograniczeń, a zatem stawki amortyzacyjne mogą być obniżane do dowolnie wybranego poziomu, co skutkuje stosownym zmniejszeniem dokonywanych odpisów amortyzacyjnych. Zmiany stawek można przy tym dokonywać wielokrotnie w czasie trwania okresu amortyzacji. Efektem obniżenia stawek jest wydłużenie okresu, przez jaki dokonywana będzie amortyzacja, a co za tym idzie, obniżenie również wysokości pojedynczego odpisu amortyzacyjnego. Brak jest jakichkolwiek ograniczeń w kategoriach środków trwałych, których stawki mogą być obniżane, a zatem obniżenie stawek możliwe jest do zastosowania do wszystkich kategorii środków trwałych. Zastosowanie do infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej niższej stawki amortyzacyjnej, jest uzasadnione ekonomicznie.

W odpowiedzi na wezwanie organu regulacyjnego, Burmistrz Prudnika przekazał dane przedstawiające konkretne środki trwałe, planowane daty oddania środków trwałych do użytkowania, w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu oraz wysokości ich stawek amortyzacyjnych. Załączono również tabelę zawierającą wartości planowanych niezbędnych przychodów w zakresie amortyzacji lub odpisów umorzeniowych, odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z prognozą ilości sprzedanej wody i odebranych ścieków oraz liczbą odbiorców na lata 2026-2027.

Tut. organ regulacyjny zaznacza, że zgodnie z art. 20 ust. 1 uzzwoś to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę.

Tut. organ regulacyjny wskazuje, że przedłożony do zaopiniowania plan nie zawiera informacji w zakresie wpływu zaplanowanych inwestycji na ceny i stawki opłat ustalone w taryfie. Brak jest wskazania w planie, na które konkretnie grupy taryfowe i w jakiej kwocie będą miały wpływ zaplanowane inwestycje. W przedstawionych wyjaśnieniach założono stałą ilość sprzedanej wody i odebranych ścieków w latach 2026-2027. Założono stałą liczbę odbiorców usług dot. wody i ścieków na lata 2026-2027. Nie przedstawiono powyższych danych dotyczących lat 2028-2029. Brak jest możliwości oceny w jakim stopniu zaplanowane inwestycje wpłyną na zwiększenie ilości świadczonych usług i ilości odbiorców usług, a w konsekwencji na końcową wysokość cen i stawek opłat.

Jednakże stwierdzić należy, że wskazane w przedłożonym wieloletnim planie przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w obszarze infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej będą mieć wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki.

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.gov.pl/wody-polskie-gliwice

Mając na względzie powyższe, Dyrektor RZGW w Gliwicach wyraża opinię, na podstawie dostępnego materiału dowodowego, że przedłożony przez Burmistrza Prudnika do zaopiniowania wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2026-2029 wpływa na wysokość taryf, jednakże z uwagi na sposób w jaki został opracowany, w szczególności na brak wskazania w tym planie wysokości taryfowych cen i stawek opłat w poszczególnych latach jego obowiązywania, Dyrektor RZGW w Gliwicach nie może ocenić jak duży ma to być wpływ.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Burmistrza Prudnika.

Z upoważnienia Dyrektora
Z-ca Dyrektora ds. Usług Wodnych
i Zarządzania Środowiskiem Wodnym
Lucyna Żurek
/podpisano cyfrowo/

Otrzymują:

1. Burmistrz Prudnika, ul. Kościuszki 3, 48-200 Prudnik, e-puap
2. Wydział RZT a/a

Do wiadomości:

1. ZWIK Prudnik spółka z o.o., ul. Poniatowskiego 1, 48-200 Prudnik, e-doręczenia

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.gov.pl/wody-polskie-gliwice