

Projekt

z dnia 15 grudnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W PRUDNIKU**

z dnia 18 grudnia 2025 r.

w sprawie uchylenia uchwały w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce, lub zatrudniających dziennych opiekunów na obszarze Gminy Prudnik

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r., poz. 798), Rada Miejska w Prudniku uchwala, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę nr XLIX/786/2013 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 30 października 2013r., w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce, lub zatrudniających dziennych opiekunów na obszarze Gminy Prudnik.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Prudnika.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2026 r.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Prudniku uchwałą nr XLIX/786/2013 z dnia 30 października 2013r. wraz z późniejszymi zmianami ustaliła wysokość dotacji celowej udzielanej przez gminę:

- podmiotom prowadzącym żłobki – na dziecko objęte opieką – 24,00 zł/za każdy dzień roboczy w miesiącu.

Konieczność podjęcia uchwały o udzieleniu dotacji była uzasadniona względami społecznymi, gdyż miała przyczynić się do zwiększenia dostępności opieki nad dziećmi do lat 3.

Po dokonaniu analizy obowiązujących regulacji prawnych oraz rozwiązań stosowanych w innych jednostkach samorządu terytorialnego stwierdzono, że utrzymanie systemu dotacji dla żłobków niepublicznych nie znajduje obecnie wystarczającego uzasadnienia ekonomicznego i prawnego.

W dniu 12 czerwca 2024 r. ogłoszona została ustawa z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – Aktywny rodzic (Dz. U. poz. 858), której przepisy weszły w życie w dniu 1 października 2024 r. Ww. ustawa określa warunki nabywania prawa do świadczeń wspierających rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowywaniu dziecka, jak i zasady przyznawania i wypłacania tych świadczeń. Od 1 października 2024r. rodzice mogą korzystać z jednego z trzech świadczeń przewidzianych przez ww. ustawę, tj.: „aktywni rodzice w pracy”(tzw. „babciowe”), „aktywnie w żłobku” oraz „aktywnie w domu”.

Świadczenie „Aktywnie w żłobku” kierowane jest do rodziców dzieci, które korzystają ze żłobka, klubu dziecięcego albo dziennego opiekuna. Wsparcie wynosi do 1500 zł miesięcznie na dziecko, zaś w przypadku dziecka z niepełnosprawnością do 1900 zł miesięcznie (nie więcej niż wysokość opłaty, jaką rodzice ponoszą za pobyt dziecka w instytucji opieki). Zgodnie z zapisami ustawy, świadczenie „aktywnie w żłobku” przysługuje rodzicom nie dłużej niż do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia lub w przypadku gdy niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym - 4 rok życia. Świadczenie „Aktywnie w żłobku” zastąpiło funkcjonujące i zdecydowanie mniej korzystne dofinansowanie obniżenia opłaty za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna, które przysługiwało w wysokości maksymalnie 400 zł miesięcznie. Mając powyższe na uwadze, proponowane świadczenie znacząco obniżyło koszty ponoszone przez rodziców/opiekunów prawnych w związku z pobytem dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna.

Przedstawiony projekt uchwały nie wpłynie na zmniejszenie dostępności opieki żłobkowej. Zarówno rodzice, jak i placówki nie zostaną pozbawieni wsparcia finansowego, które zamiast z budżetu gminy, będzie pochodziło z budżetu państwa.

Gmina Prudnik posiada wolne miejsca w oddziałach żłobkowych przedszkoli publicznych.

Do momentu uruchomienia programu rządowego „Aktywnie w żłobku” koszt opieki nad dzieckiem finansowany był z następujących źródeł i wynosił:

1) w przypadku żłobka „Bajka”:

- 400,00 zł - dofinansowanie z budżetu państwa,
- 500,00 zł - opłaty wnoszone przez rodziców,
- 340,00 zł - dotacja z budżetu Gminy Prudnik.

Łączne wpływy dla przedsiębiorcy prowadzącego żłobek wynosiły zatem **1.240,00 zł (900,00 + 340,00)** miesięcznie na jedno dziecko.

2) w przypadku żłobka „Skrzat”:

- 400,00 zł - dofinansowanie z budżetu państwa,
- 600,00 zł – opłaty wnoszone przez rodziców,
- 340,00 zł - dotacja z budżetu Gminy Prudnik.

Łączne wpływy dla przedsiębiorcy prowadzącego żłobek wynosiły zatem **1.340,00 zł (1.000,00 + 340,00)** miesięcznie na jedno dziecko.

Po wprowadzeniu programu „Aktywnie w Żłobku” wysokość dofinansowania państwowego, od 1 października 2024 r., wzrosła do poziomu, który w pełni pokrywa opłatę za pobyt dziecka w żłobku.

Aktualnie:

1) w żłobku „Bajka”:

- **opłata za pobyt dziecka wynosi 1.500,00 zł** – finansowana z programu „Aktywnie w żłobku”
- **rodzice nie ponoszą żadnych kosztów,**
- **dotacja gminna w wysokości 340,00 zł nadal jest wypłacana.**

Aktualnie wpływy przedsiębiorcy z tytułu opieki nad dzieckiem wynoszą **1.840,00 zł (1.500,00 + 340,00)** miesięcznie, co oznacza **wzrost o 600,00 zł/dziecko** w stosunku do okresu przed wprowadzeniem programu rządowego.

Żłobek BAJKA	Opłata za pobyt	Dofinansowanie z państwa	Opłata ponoszona przez rodziców	Dotacja gmina	Wpływ przedsiębiorcy RAZEM	Wzrost wpływu przedsiębiorcy w odniesieniu do stanu przed wprowadzenia programu „Aktywnie w żłobku”/ dziecko
2022-IX.2024	900 zł	400 zł	500 zł	340 zł	1.240 zł	-
od X.2024	1.500 zł	1.500 zł	0	340 zł	1.840 zł	+ 600 zł

2) w żłobku „Skrzaczik”:

- **opłata za pobyt dziecka wynosi 1.500,00 zł** - finansowana z programu „Aktywnie w żłobku”
- **rodzice nie ponoszą żadnych kosztów,**
- **dotacja gminna w wysokości 340,00 zł nadal jest wypłacana.**

Aktualnie wpływy przedsiębiorcy z tytułu opieki nad dzieckiem wynoszą **1.840,00 zł (1.500,00 + 340,00)** miesięcznie, co oznacza **wzrost o 500,00 zł/dziecko** w stosunku do okresu przed wprowadzeniem programu rządowego.

3) w żłobku „Skrzaczik” - uruchomionym od 01.12.2025 r. w ramach programu Aktywny Maluch 2022-2029

- **opłata za dziecko wynosi 2.250,00 zł** (limit miesięcznej opłaty za pobyt dziecka obowiązujący w drugim półroczu 2025 r. zgodnie z programem "Aktywny Maluch" 2022-2029 pkt. 4.3.6)
- **dofinansowanie do funkcjonowania ze środków budżetu państwa FERS wynosi 837,00 zł**
- **dotacja gminna w wysokości 340,00 zł nadal jest wypłacana.**
- **rodzice nie ponoszą żadnych kosztów,**
- **dofinansowanie państwowe w ramach programu „Aktywnie w żłobku” – 1 073,00zł.**

Aktualnie wpływy przedsiębiorcy z tytułu opieki nad dzieckiem wynoszą 2.250,00 zł (1 073,00 + 340,00 + 837,00) miesięcznie na dziecko, co oznacza **wzrost o 910,00 zł/dziecko** w stosunku do okresu przed wprowadzeniem programu rządowego.

Żłobek SKRZACIK	Opłata za pobyt	Dofinansowanie z państwa „Aktywnie w żłobku”	Opłata ponoszona przez rodziców	Dotacja gmina	Wpływ przedsiębiorcy RAZEM	Wzrost wpływu przedsiębiorcy w odniesieniu do stanu sprzed wprowadzenia programu „Aktywnie w żłobku”/dziecko
2022-IX.2024	1.000 zł	400 zł	600 zł	340 zł	1.340 zł	-
od X.2024	1.500 zł	1.500 zł	0	340 zł	1.840 zł	+ 500 zł
od 01.12 2025 (AKTYWNY MALUCH)	2.250 zł	(FERS) - 837 zł Aktywnie w żłobku – 1073 zł	0	340 zł	2.250 zł	+ 910 zł
od 01.01. 2025 (AKTYWNY MALUCH)	2300 zł*	(FERS) 837 zł Aktywnie w żłobku - 1.123 zł	0	340 zł	2.300 zł	+ 960 zł

*limit miesięcznej opłaty za pobyt dziecka obowiązujący w pierwszym półroczu 2026 r. zgodnie z programem "Aktywny Maluch" 2022-2029 pkt. 4.3.6

W związku z powyższym, **utrzymywanie dotacji gminnej na poziomie 340,00 zł nie znajduje uzasadnienia** – zarówno z punktu widzenia potrzeb rodziców (którzy nie ponoszą żadnych opłat), jak i racjonalnego wydatkowania środków publicznych.

Program „Aktywnie w Żłobku” w pełni rekompensuje wcześniejsze wsparcie finansowe z budżetu Gminy Prudnik, zapewniając stabilność finansową podmiotom prowadzącym żłobki i jednocześnie realizując cele polityki prorodzinnej państwa.

Zwraca się również uwagę, iż niepubliczne podmioty prowadzące działalność w zakresie opieki nad dziećmi posiadają status przedsiębiorców, a wykonywana przez nie działalność ma charakter zarobkowy. Wysokość opłaty za pobyt dzieci w takiej placówce ustalana jest w oparciu o wiele czynników, w tym z uwzględnieniem zysku przedsiębiorcy.

W 2025 r. w budżecie Gminy Prudnik na dotację dla żłobków niepublicznych zaplanowano środki w wysokości 245.000,00 zł natomiast w 2026r. 348.000,00 zł.

W latach 2018-2025 wypłacono z budżetu gminy Prudnik następujące wysokości dotacji:

ROK	W złotych/rok
2018	150.696,00
2019	173.472,00
2020	168.664,00
2021	176.088,00
2022	245.304,00
2023	272.256,00
2024	214.584,00
X.2025	194.184,00

2025*plan	245.000,00
2026*plan	348.000,00

Warto podkreślić, że w wielu gminach i miastach województwa opolskiego oraz sąsiednich regionów nie funkcjonują dotacje tego rodzaju. Przykładowo, dotacje dla żłobków niepublicznych nie są udzielane m.in. w gminie **Lubrza**, w roku **2024** uchwały w sprawie udzielania takich dotacji zostały uchylone w miastach **Opole, Nysa, Strzelce Opolskie, Tarnów Opolski, Ozimek, Katowice, Świętochłowice, Jaworzno** oraz **Częstochowa**, w roku **2025** – w **Chorzowie, Lesznie**, gminie **Brzeziny**, od 1 stycznia **2026 r.** – w **Stargardzie**.

Powyższe potwierdza, że kierunek zmian polegający na rezygnacji z dotowania żłobków niepublicznych jest zgodny z praktyką innych jednostek samorządu terytorialnego, które dążą do racjonalizacji wydatków budżetowych oraz zapewnienia równego traktowania podmiotów prowadzących działalność w zakresie opieki nad dziećmi do lat 3.

Ponadto, zgodnie z ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 dotacje dla żłobków niepublicznych mają charakter fakultatywny, a ich przyznanie pozostaje w gestii gminy. Zmiana ta nie pozbawia mieszkańców dostępu do usług opieki nad dziećmi, gdyż na terenie Gminy funkcjonują oddziały żłobkowe publiczne zapewniające opiekę zgodnie z potrzebami mieszkańców.

Przedsiębiorcy prowadzący niepubliczne żłobki zostali poinformowani o planowanych zmianach.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.