

Projekt

z dnia 25 listopada 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W PRUDNIKU**

z dnia 25 listopada 2021 r.

w sprawie wynagrodzenia Burmistrza Prudnika

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834), art. 8 ust. 2 i art. 36 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282, z 2021 r. poz. 1834) w związku z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 1960) Rada Miejska w Prudniku uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się miesięczne wynagrodzenie brutto Burmistrza Prudnika, na które składa się:

- 1) wynagrodzenie zasadnicze w kwocie 10 430,00 zł;
- 2) dodatek funkcyjny w kwocie 1 845,00 zł;
- 3) dodatek specjalny w wysokości 30 % sumy wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego w kwocie 3 682,50 zł;
- 4) dodatek za wieloletnią pracę w wysokości 20 % wynagrodzenia zasadniczego w kwocie 2 086,00 zł.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą od dnia 1 sierpnia 2021 r.

Czy należy uwzględnić dodatek stażowy ustalając poziom maksymalnego wynagrodzenia osób zatrudnionych na podstawie wyboru?

Opublikowano: QA 1807413

Status: aktualne

Autor odpowiedzi:

SKALSKA MAGDALENA

Odpowiedzi udzielono:

6 listopada 2021 r., stan prawny dotychczas nie uległ zmianie

PYTANIE

Czy przy obliczaniu limitu wynagrodzenia o którym mowa w art. 37 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych do maksymalnego wynagrodzenia poza wynagrodzeniem zasadniczym, dodatkiem funkcyjnym oraz dodatkiem specjalnym należy wliczyć kwotę dodatku stażowego? Powyższe pytanie wynikają z wątpliwości interpretacyjnych związanych z dodaniem w art. 37 ust. 4 w brzmieniu: "4. Minimalne wynagrodzenie osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, nie może być niższe niż 80% maksymalnego wynagrodzenia określonego dla poszczególnych stanowisk w przepisach wydanych na podstawie ust. 1. Maksymalne wynagrodzenie na danym stanowisku stanowi suma maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego, a w przypadku osoby, o której mowa w art. 36 ust. 3, także kwoty dodatku specjalnego." Zgodnie z cytowanym zapisem ustawodawca definiuje maksymalne wynagrodzenie osób o których mowa w art. 36 ust. 3 uops. Dotychczasowe brzmienie art. 37 uops nie uwzględniało definicji maksymalnego wynagrodzenia dla ww. osób. W związku z powyższym oraz mając na uwadze dotychczas przyjętą interpretację zaliczalności poszczególnych składników wynagrodzenia do maksymalnego wynagrodzenia o którym mowa w art. 37 ust. 3 uops powstaje wątpliwość czy w obecnym brzmieniu art. 37 należy nadal do maksymalnego wynagrodzenia o którym mowa w art. 37 ust 3 uops włączać kwotę dodatku stażowego. Odmienne podejście do dodatku za staż pracy zostało również odzwierciedlone w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę zgodnie z którą od dnia 1 stycznia 2020 roku, przy obliczaniu wysokości wynagrodzenia pracownika nie uwzględnia się dodatku za staż pracy.

ODPOWIEDŹ

ODPOWIEDŹ

Dodatku stażowego nie należy brać pod uwagę ustalając poziom maksymalnego, a w konsekwencji także minimalnego poziomu wynagrodzenia zatrudnionych na podstawie wyboru.

UZASADNIENIE

Uzasadnienie

Art. 37 ust. 3 ustawy z 21.11.2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1282 ze zm.) – dalej u.o.p.s., w brzmieniu obowiązującym od 1 listopada 2021 r. stanowi, że maksymalne wynagrodzenie osób zatrudnionych na podstawie wyboru nie może przekroczyć w okresie miesiąca 11,2-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23.12.1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1658). Również od 1 listopada dodano ust. 4 do art. 37 u.o.p.s. W myśl tego przepisu, minimalne wynagrodzenie osób zatrudnionych na podstawie wyboru nie może być niższe niż 80% maksymalnego wynagrodzenia określonego dla poszczególnych stanowisk w przepisach wydanych na podstawie ust. 1. Maksymalne wynagrodzenie na danym stanowisku stanowi suma maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego, a w przypadku wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), starostów oraz marszałków województwa – także kwoty dodatku specjalnego.

Powołane przepisy oznaczają w praktyce, że w skład maksymalnego wynagrodzenia wchodzi:

- maksymalne wynagrodzenia zasadnicze,
- maksymalny dodatek funkcyjny,

a w przypadku włodarzy gmin, miast, powiatów i województw – także dodatek specjalny.

Skoro minimalne wynagrodzenie osób, dla których podstawą zatrudnienia jest wybór stanowi 80% równowartości ich wynagrodzenia maksymalnego, to w wynagrodzeniu minimalnym mieszczą się te same składniki.

Z kolei poziom maksymalnego wynagrodzenia zasadniczego i maksymalnego dodatku funkcyjnego oraz wymiar procentowy dodatku specjalnego określa nowe rozporządzenie Rady Ministrów z 25.10.2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r., poz. 1960) – dalej r.w.p.s.

Warto dodać, że znowelizowano również art. 25 ust. 6 ustawy z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.). Zgodnie z nowym brzmieniem tego przepisu, wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23.12.1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1658). W efekcie, maksymalna wysokość diet radnych wzrasta z 1,5-krotności do 2,4-krotności kwoty bazowej.

Wszystkie znowelizowane przepisy wchodzi w życie 1 listopada. Nie oznacza to jednak, że

od tego dnia wynagrodzenia wóldarzy i radnych ulegną automatycznemu podwyższeniu. Wysokość wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru oraz diet radnych ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (tj. odpowiednio rada gminy/powiatu/sejmik) lub związku jednostek samorządu terytorialnego. Konieczne jest zatem podjęcie stosownej uchwały w tej sprawie.

Uzasadnienie

W związku ze zmianą przepisów dotyczących wynagradzania Burmistrza Prudnika, poniżej przedstawia się uwarunkowania prawne związane z ustaleniem poszczególnych składników wynagrodzenia. I tak:

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych w załączniku Nr 1 ustalony został wykaz stanowisk oraz maksymalny poziom wynagrodzenia burmistrza Prudnika:

WYKAZ STANOWISK, KWOTY MAKSYMALNEGO POZIOMU WYNAGRODZENIA ZASADNICZEGO ORAZ KWOTY MAKSYMALNEGO POZIOMU DODATKU FUNKCYJNEGO

lp	stanowisko	Maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego (kwota w złotych)	Maksymalny poziom dodatku funkcyjnego (kwota w złotych)
3.	Wójt, burmistrz w gminie - powyżej 15 tys. do 100 tys. mieszkańców:	10 430	3450

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych w załączniku Nr 1 ustalony został maksymalny poziom dodatku funkcyjnego w kwocie 3450 zł.

Zgodnie z art. 36 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych burmistrzowi przysługuje dodatek specjalny.

„art. 36 . 3. Wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), staroście oraz marszałkowi województwa przysługuje dodatek specjalny.”

Z kolei rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, ustala, że dodatek ten wynosi 30% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego (wysokość współczynnika jest obligatoryjna).

§ 6. [Dodatek specjalny]

„Dodatek specjalny dla osób, o których mowa w art. 36 ust. 3 ustawy, przysługuje w kwocie wynoszącej 30% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego.”

Zgodnie z art. 37 ust 3 ustawy o pracownikach samorządowych

„3. Maksymalne wynagrodzenie osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, nie może przekroczyć w okresie miesiąca 11,2-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658)”, czyli 20 041,50 zł brutto na miesiąc.

Zgodnie z ustawą o pracownikach samorządowych w art. 37 ust 4 zdefiniowane zostało minimalne i maksymalne wynagrodzenie burmistrza w następujący sposób:

„Art. 37. 4. Minimalne wynagrodzenie osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, nie może być niższe niż 80% maksymalnego wynagrodzenia określonego dla poszczególnych stanowisk w przepisach wydanych na podstawie ust. 1. Maksymalne wynagrodzenie na danym stanowisku stanowi suma maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego, a w przypadku osoby, o której mowa w art. 36 ust. 3, także kwoty dodatku specjalnego.”

Maksymalne wynagrodzenie Burmistrza może wynieść – (10 430 zł + 3450 zł) + 30% = 18 044 zł.

Minimalne wynagrodzenie Burmistrza może wynieść – 18 044 zł. x 80% = 14 435,20 zł.

Według opinii zamieszczonej w LEX: dodatku stażowego nie należy brać pod uwagę ustalając poziom maksymalnego, a w konsekwencji także minimalnego poziomu wynagrodzenia zatrudnionych na podstawie wyboru. Opinia w załączeniu.